



KAIŠIADORIŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Biudžetinė įstaiga, Katedros g. 4, LT-56121 Kaišiadorys. Mob. 8 687 57 824

el. p. danute.steponaviciene@kaisiadorys.lt

Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188684054

Kaišiadorių rajono savivaldybės tarybai

IŠVADA

DĖL KAIŠIADORIŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS GALIMYBĖS PRISIIMTI FINANSINIUS ĮSIPAREIGOJIMUS DĖL PRIORITETINĖS SAVIVALDYBĖS INFRASTRUKTŪROS PLĖTROS

2021 m. lapkričio 10 d. Nr. AK/01-04

Kaišiadorys

Vadovaudamasi Lietuvos Respublikos savivaldybių infrastruktūros plėtros įstatymo 5 str. 3 d.¹, Vietos savivaldos įstatymo 27 str. 3 d. 1 p.² ir atsižvelgdama į Kaišiadorių rajono savivaldybės raštą³, Kontrolės ir audito tarnyba teikia išvadą dėl galimybės savivaldybei prisiimti finansinius įsipareigojimus dėl prioritetinės savivaldybės infrastruktūros plėtros.

Prioritetinė savivaldybės infrastruktūra – savivaldybės tarybos sprendimu pagal savivaldybės tarybos patvirtintus kriterijus pripažinta prioritetine ir (ar), atsižvelgiant į strateginio planavimo dokumentus, savivaldybės ir (ar) vietovės lygmens bendruosiuose planuose nustatytoms prioritetinės plėtros teritorijoms ir jų vystymui skirta savivaldybės infrastruktūra.⁴

Vadovybės atsakomybė – Savivaldybės administracijos direktorius atsakingas už vertinimui pateiktų dokumentų tikrumą ir teisingumą⁵.

¹ 2020 m. gegužės 7 d. įstatymas Nr. XIII-2895

² 1994 m. liepos 7 d. įstatymas Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais)

³ 2021 m. spalio 20 Nr. (3.5)V8E-1203 „Dėl išvados pateikimo priimant finansinius įsipareigojimus dėl prioritetinės savivaldybės infrastruktūros plėtros“

⁴ Lietuvos Respublikos savivaldybių infrastruktūros plėtros įstatymo 2 str. 4 d.

⁵ Savivaldybės administracija yra Savivaldybės infrastruktūros plėtros organizatorius, įgyvendinantis savivaldybės infrastruktūros plėtrą

Teikiant savivaldybės tarybai tvirtinti savivaldybės ir vietovės lygmens teritorijų planavimo dokumentus, kuriuose planuojama savivaldybės infrastruktūra, kartu pateikiamas ir šiuose dokumentuose suplanuotai prioritetinei savivaldybės infrastruktūrai projektuoti, statyti ir (ar) įrengti bei naudoti reikalingas preliminarus lėšų poreikis, atsižvelgus į numatomas gauti lėšas už naudojimąsi savivaldybės infrastruktūra.

Pagal paskelbtus Kaišiadorių rajono savivaldybės teritorijos vandens tiekimo ir nuotekų tvarkymo infrastruktūros plėtros specialiojo plano (toliau – Specialusis planas) sprendiniuose pateiktus Geriamojo vandens tiekimo ir (arba) nuotekų tvarkymo infrastruktūros plėtros įgyvendinimo plano 2021–2031 metams duomenis⁶ ir Kaišiadorių rajono savivaldybės rašte nurodytus Specialiojo plano įgyvendinimui 2021–2031 m. apskaičiuotus lėšų dydžius ir jų šaltinius reikalinga suma sudaro 14419 tūkst. Eur.

Iš jų pagal Specialiojo plano keitimo sprendinius 2 projektus planuojama įgyvendinti Pravieniškių aglomeracijoje, jų bendra vertė sudaro 7395,5 tūkst. Eur. Šiems projektams įgyvendinti lėšos planuojama finansuojamos iš ES, UAB „Kaišiadorių vandenys“ ir Valstybės fondo⁷.

Centralizuotam vandens tiekimui ir nuotekų tvarkymui 2021–2031 metams pagal Specialiojo plano sprendinius reikalinga suma sudaro 7023,5 tūkst. Eur.

Pagal Kaišiadorių rajono savivaldybės teritorijos vandens tiekimo ir nuotekų tvarkymo infrastruktūros plėtros specialiojo plano sprendiniuose pateiktus galimus lėšų šaltinius juos gali sudaryti savivaldybės biudžeto, valstybės biudžeto, Europos Sąjungos bei UAB „Kaišiadorių vandenys“ lėšos.

Tačiau šiuo metu dar nėra žinoma, kokią lėšų dalį kiekvienas lėšų šaltinis sudarys.

Specialiojo plano keitimo sprendiniams įgyvendinti vienas iš naudojamų lėšų šaltinių yra lėšos, gautos iš infrastruktūros plėtros įmokos.

Kaišiadorių rajono savivaldybės taryba patvirtino savivaldybės infrastruktūros plėtros įmokų tarifus.⁸

Nuo 2021 m. liepos iki lapkričio mėn. gauta įmokų suma sudaro 5,0 tūkst. Eur.

Remiantis šiuo įmokų dydžiu per 4 mėn., prognozuojama 2022 m. lėšų suma gali būti ~15,0 tūkst. Eur.

Tai nėra reikšminga suma prioritetinės savivaldybės infrastruktūros sprendinių finansavimui.

⁶ Šaltinis: Lietuvos Respublikos teritorijų planavimo dokumentų rengimo ir teritorijų planavimo proceso valstybinės priežiūros informacinė sistema (<http://www.tpdri.lt>, Nr. S-RJ-49-20-225), 28-31 psl.)

⁷ Šaltinis: Kaišiadorių rajono savivaldybės administracijos pateikti duomenys.

⁸ Kaišiadorių rajono savivaldybės tarybos 2021 m. balandžio 1 d. sprendimas Nr. V17E-53.

Atsižvelgdami į Kaišiadorių rajono savivaldybės skolinimosi 2021–2031 metams galimybes, konstatuojame:

Savivaldybių skolinimosi limitai kiekvienais metais yra nustatomi tų metų Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymu (toliau – Finansinių rodiklių įstatymas) bei Savivaldybių skolinimosi taisyklėse⁹.

Lietuvos Respublikos 2021 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo 13 str.¹⁰ nustatyta:

1. savivaldybės skola (pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolos, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, bet neapsiribojant jomis) negali viršyti 60 procentų įstatymo 6 priede nustatytų prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų, t. y. negali būti didesnė nei 11973,6 tūkst. Eur;

2. savivaldybės biudžetas planuojamas, tvirtinamas, keičiamas ir vykdomas vadovaujantis Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 4 straipsnio 4 dalies nuostatomis, išskyrus metus, kuriais pagal Vyriausybės arba jos įgalios institucijos viešai paskelbtą ekonominės raidos scenarijų numatomas neigiamas produkcijos atotrūkis nuo potencialo. Pastaruoju atveju asignavimai negali viršyti pajamų daugiau kaip 1,5 procento nuo potencialo¹¹.

2022 metų Finansinių rodiklių įstatymas dar nepriimtas. Įstatymo projekte numatyta, kad asignavimai kitais metais gali būti didesni, bet negali viršyti pajamų daugiau kaip 1,5 procento nuo potencialo.

Konkretizuoti, kokia suma asignavimai galės būti didesni už pajamas, galima bus tik Seimui priėmus 2022 metų Finansinių rodiklių įstatymą.

Nuo 2023 m. nėra žinoma, ar pagal Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 4 str. bus numatomas neigiamas produkcijos atotrūkis nuo potencialo. Jei to numatoma nebus, savivaldybės biudžetas turėtų būti planuojamas, tvirtinamas, keičiamas ir vykdomas taip, kad to biudžeto asignavimai neviršytų jo pajamų.

Todėl neturime užtikrinimo, kokios bus skolinimosi galimybės savivaldybei ateinančiais laikotarpiais, nuo 2023 iki 2031 metų.

⁹ 2004 m. kovo 26 d. nutarimas Nr. 345 „Dėl Savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“

¹⁰ 2020 m. gruodžio 22 d. įstatymas Nr. XIV-102.

¹¹ Kontrolės ir audito tarnyba audito išvadą Nr. AK/01-01 dėl savivaldybės galimybės 2021 m. ilgalaikės paskolos ėmimo pateikė 2021 m. vasario 1 d.

Savivaldybių skolinimosi taisyklės nustato, kad Savivaldybė skolindamasi įvertina, ar, prisiimdama skolinius įsipareigojimus, neviršys Lietuvos Respublikos atitinkamų metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatytų:

1. savivaldybės skolos limito <...>

2. savivaldybės metinio grynojo skolinimosi limito, į kurį įskaitomas einamaisiais biudžetiniais metais savivaldybės skolinantis priimtų ir įvykdytų įsipareigojimų (pagal Taisyklių 4.1.1–4.1.3 papunkčiuose nurodytus dokumentus) sumų skirtumas biudžetinių metų pabaigoje.

1 lentelė. Savivaldybės skolos dydis

Eil. nr.	Pavadinimas	Skolos duomenys		Nustatytas limitas 2021 m.	
		Tūkst. Eur	Proc.	Tūkst. Eur	Proc.
1.	Skolinių įsipareigojimų likutis 2021-09-30	3367,7	16,8	11973,6	60,0
2.	Vidaus įsipareigojimai	3367,7	x	x	x
3.	Kiti paskolų įsipareigojimai ¹²	102,2	x	x	x

Kaišiadorių rajono savivaldybė neviršijusi bendro skolos limito.

2 lentelėje teikiame duomenis, kokio dydžio ilgalaikių įsipareigojimų sumos numatomos grąžinti iki 2031 m.

2 lentelė. Savivaldybės grąžintinos sumos

Eil. nr.	Metai	Grąžintina suma tūkst. Eur
1.	2021	709,80
2.	2022	707,01
3.	2023	707,30
4.	2024	568,91
5.	2025	456,08
6.	2026	358,20
7.	2027	276,36
8.	2028	276,36
9.	2029	216,22
10.	2030	157,22
11.	2031	94,00

¹² Įsipareigojimai pagal daugiabučių namų atnaujinimo ir viešojo pastato energinio efektyvumo didinimo programas

Išvada

Šiuo metu nėra žinoma, kokie bus nustatyti leistini skolinimosi limitai savivaldybei nuo 2022 iki 2031 metų. Finansinių rodiklių įstatymas priimamas ir finansiniai rodikliai patvirtinami kiekvieniems metais atskirai. Skolinimosi galimybes ir dydžius galima konkretizuoti, tik priėmus Seimui šį įstatymą.

Kol nėra žinoma, kokią lėšų dalį prioritetinei savivaldybės infrastruktūrai sudarys Specialiojo plano sprendiniuose nurodyti galimi lėšų šaltiniai, Kaišiadorių rajono savivaldybė turėtų skolindamasi vadovautis Skolinimosi taisyklėmis ir priimti finansinius įsipareigojimus prioritetinei savivaldybės infrastruktūros plėtrai, neviršydama 2 lentelėje nurodytų kiekvienų metų grąžintinų ilgalaikių įsipareigojimų sumos.

Savivaldybės kontrolierė

Danutė Steponavičienė