



KAIŠIADORIŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Biudžetinė įstaiga, Katedros g. 4, LT-56121 Kaišiadorys. Mob. 8 687 57 824

el. p. danute.steponaviciene@kaisiadorys.lt

Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188684054

Kaišiadorių rajono savivaldybės tarybai

Kaišiadorių rajono savivaldybės administracijos direktoriui

IŠVADA

DĖL VIEŠOJO IR PRIVATAUS SEKTORIŲ PARTNERYSTĖS PROJEKTO „VŠĮ KAIŠIADORIŲ LIGONINĖS PASTATO ENERGIJOS VARTOJIMO EFEKTYVUMO DIDINIMAS“ ĮGYVENDINIMO TIKSLINGUMO

2022 m. birželio 10 d. Nr. AK/01-4

Kaišiadorys

Vadovaudamiesi Vietos savivaldos įstatymu¹, Viešojo ir privataus sektorių partnerystės projektų rengimo ir įgyvendinimo taisyklėmis², atsižvelgdami į Kaišiadorių rajono savivaldybės administracijos raštą³ atlikome pateiktų dokumentų analizę⁴ ir vertinimą dėl projekto „VŠĮ Kaišiadorių ligoninės pastato energijos vartojimo efektyvumo didinimas“ (toliau – Projektas) įgyvendinimo tikslingumo.

Pagrindas pareikšti nuomonę

Tikslingumo įgyvendinti Projektą valdžios ir privataus sektoriaus partnerystės būdu vertinimą atlikome teisėtumo, socialinės-ekonominės naudos, turto, turtinių įsipareigojimų ir rizikos pasidalinimo aspektais. Mes manome, kad mūsų surinkti įrodymai yra pakankami ir tinkami pagrįsti mūsų nuomonę dėl projekto įgyvendinimo tikslingumo.

¹ Vietos savivaldos įstatymas, 27 straipsnio 1 dalies 4 punktas.

² Patvirtintos LR Vyriausybės 2009-11-11 nutarimu Nr. 1480 „Dėl viešojo ir privataus sektorių partnerystės“, 28 punktas.

³ 2022-06-02 raštas Nr. (3.15E) V8E-750 „Dėl viešojo ir privataus sektorių partnerystės projekto „VŠĮ Kaišiadorių ligoninės pastato energijos vartojimo efektyvumo didinimas“ įgyvendinimo tikslingumo išvados pateikimo“.

⁴ Viešojo ir privataus sektorių partnerystės projekto „VŠĮ Kaišiadorių ligoninės pastato energijos vartojimo efektyvumo didinimas“ įgyvendinimo Kaišiadorių rajono savivaldybės administracijos pagrindiniai duomenys ir išvada dėl projekto ir partnerystės socialinės ekonominės naudos; Investicinis projektas „Kaišiadorių ligoninės modernizavimas energijos taupymo tiekėjo pagrindu“; VŠĮ Kaišiadorių ligoninės energijos vartojimo auditas.

Vadovybės atsakomybė

Savivaldybės administracija yra atsakinga už vertinimui pateiktų duomenų tikrumą ir teisingumą. Rengiant šią išvadą buvo vadovaujama nuostata, kad pateikti duomenys yra teisingi, objektyvūs ir išsamūs, o pateiktų dokumentų kopijos atitinka originalus. Vertinimo įrodymai gauti taikant dokumentų peržiūros ir analitinės procedūras.

Teisinis reglamentavimas

Valdžios ir privataus subjektų partnerystė⁵ – viešojo ir privataus sektorių partnerystės būdas (VPSP), kai privatus subjektas valdžios ir privataus subjektų partnerystės sutartyje nustatytomis sąlygomis investuoja į valdžios subjekto funkcijoms priskirtas veiklos sritis ir šiai veiklai vykdyti reikalingą valstybės arba savivaldybės turtą ir vykdo tose srityse Investicijų įstatyme nustatytą veiklą, už kurią privačiam subjektui atlyginimą moka valdžios subjektas.

Valdžios subjektas⁶ – savivaldybės tarybos sprendimu savivaldybės vykdomoji institucija, kai privačiam subjektui perduodama savivaldybės funkcijoms priskirta veikla.

Vietos savivaldos įstatyme⁷ nustatyta išimtinė savivaldybės tarybos kompetencija – sprendimų dėl viešojo ir privataus sektorių partnerystės projektų įgyvendinimo tikslingumo priėmimas.

Investicijų įstatymas⁸ viešojo ir privataus sektorių partnerystę apibrėžia kaip valstybės arba savivaldybės institucijos ir privataus subjekto įstatymuose nustatytus bendradarbiavimo būdus, kuriais valstybės arba savivaldybės institucija perduoda jos funkcijoms priskirtą veiklą privačiam subjektui, o privatus subjektas investuoja į šią veiklą ir jai vykdyti reikalingą turtą, už tai gaudamas įstatymų nustatytą atlyginimą. Viešojo ir privataus sektorių partnerystės būdus nustato Investicijų įstatymas ir kiti teisės aktai.

Vyriausybės patvirtintos⁹ Viešojo ir privataus sektorių partnerystės projektų rengimo ir įgyvendinimo taisyklės reglamentuoja viešojo ir privataus sektorių partnerystės projektų rengimą, teikimą, vertinimą, sprendimų dėl projektų įgyvendinimo priėmimą, įgyvendinimą, partnerystės procese dalyvaujančių institucijų teises, pareigas ir atsakomybę.

Informacija apie projektą

⁵ Lietuvos Respublikos investicijų įstatymas, 1999-07-07 Nr. VIII-1312 (su vėlesniais pakeitimais), 2 str. 16 d.

⁶ Tas pats, 2 str. 17 d.

⁷ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais), 16 str. 2 d. 29 p.

⁸ Lietuvos Respublikos investicijų įstatymas, 1999-07-07 Nr. VIII-1312 (su vėlesniais pakeitimais), 2 str. 15 d.

⁹ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2009-11-11 nutarimas Nr. 1480 (su vėlesniais pakeitimais).

Projekto tikslas – pagerinti Kaišiadorių rajono savivaldybės viešųjų sveikatos priežiūros paslaugų kokybę, užtikrinant energetiškai efektyvią, higienos normas bei esminius statinio reikalavimus atitinkančią infrastruktūrą.

Siekiami rezultatai – išorinių atitvarų šilumos perdavimo charakteristikų atitiktis STR keliamiems reikalavimams, užtikrintos higienos sąlygos, ne mažesnis nei 30 proc. šilumos šildymui sutaupymas, pasiekta mažiausiai C energetinio naudingumo klasė.

Projekto alternatyvos: I alternatyva „Didelių investicijų paketas“, II alternatyva „Didelių + investicijų paketas“. Nagrinėtų alternatyvų skirtumas minimalus. Pasirinkta I alternatyva pagal mažiausią sąnaudų efektyvumo / veiksmingumo rodiklį (SEVR) „Didelių investicijų paketas“.

Projekto vertė – 5114,6 tūkst. Eur.

Projekto veiklos planuojamos pradėti įgyvendinti 2023 m., užbaigti 2025 m.

Investicijos pagrindžiamos 2021 m. parengtu energetikos vartojimo auditu, kurį atliko UAB „Ekotermija“.

Projektas planuojamas atlikti taikant VPSP projekto finansavimo būdą, kai didžioji su projekto įgyvendinimu susijusių rizikų dalis kartu su finansavimo našta būtų perduota privačiam subjektui.

Pasirinktas VPSP sutarties terminas – 15 metų.

Projekto vertinimą atliko ir išvadą dėl projekto ir partnerystės socialinės ekonominės naudos pateikė Centrinė projektų valdymo agentūra.

Išvados

- Pagal Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo 4 p.¹⁰, *partnerystės projekto* įgyvendinimas turi būti numatytas galiojančiuose strateginiuose veiklos planuose. Kaišiadorių rajono savivaldybės plėtros iki 2023 m. strateginiame plane nėra numatytas konkrečių projektų įgyvendinimas, tačiau jis atitinka šio plano 2.2 tikslo 2.2.1 uždavinio 2.2.1.1. priemonę „Gerinti sveikatos priežiūros paslaugas teikiančių savivaldybės įstaigų infrastruktūrą“.
- Nėra pateikti vidaus apdailos darbų, kuriuos bus reikalinga atlikti po modernizavimo darbų, investicijų sumos skaičiavimai (numatyta ~100 tūkst. Eur). Tikėtina, kad ši suma nebus pakankama ir bus reikalingos didesnės investicijos.
- Nėra numatyta, kaip bus dalinamasi rizika, kai bus vykdomi vidaus patalpų remonto darbai. Projekte rizikos numatytos tik planuojamiems perduoti elementams.

¹⁰ 2009-11-11 nutarimu Nr. 1480 patvirtintos Viešojo ir privataus sektorių partnerystės projektų rengimo ir įgyvendinimo taisyklės.

- Investicijų vertė apskaičiuota 2021 m., investicijos yra indeksuotos, tačiau atsižvelgiant į pastarojo laikotarpio darbų bei medžiagų kainų augimą tikėtina, kad lėšų investicijai poreikis gali keistis.
- Veiklos išlaidų struktūra atitinka Projekto specifiką – numatyti šildymo, elektros energijos bei infrastruktūros būklės palaikymo išlaidų sutaupymai. Tačiau infrastruktūros būklės priežiūros perdavimas privačiam sektoriui gali lemti ir nepasireiškiančius išlaidų sutaupymus ir / ar didesnes išlaidas ligoninės pastatų priežiūrai.
- Projektas pajamų negeneruoja, planuojami veiklos išlaidų sutaupymai nėra pakankami investicijų atsipirkimui, Projektas – finansiškai neatsiperkantis. Tačiau Projekto objektas yra viešojo paslauga, svarbi rajono gyventojams.
- Valdžios ir privataus subjektų partnerystės sutarties galiojimo laikotarpiu sutartyje nustatytai veiklai vykdyti turės būti keičiama Projekto objekto turto teisė: Kaišiadorių ligoninės pastatas, kuris savivaldybės tarybos sprendimu yra perduotas VšĮ Kaišiadorių ligoninei patikėjimo teise¹¹, turės būti perduotas privačiam subjektui panaudos teise (CPVA išvadoje klaidingai nurodyta, kad *šiuo metu* Kaišiadorių ligoninę *panaudos teise* valdo VšĮ Kaišiadorių ligoninė); valstybinės žemės sklypas, kuris yra perduotas savivaldybei panaudos teise, turės būti privačiam subjektui išnuomojama be aukciono. Savivaldybė turės atsisakyti panaudos teisės.
- Savivaldybės numatytas 390000 Eur metinis mokėjimas įmanomas, tačiau jei pasikeistų investicijų ir/ar veiklos išlaidų dydis, lėšų suma, reikalinga užtikrinti Projekto finansiniam gyvybingumui, būtų nepakankama.

Viešojo ir privataus partnerystės projekte „VšĮ Kaišiadorių ligoninės pastato energijos vartojimo efektyvumo didinimas“ tinkamai pasirinktas sąnaudų veiksmingumo analizės metodas (SVA), nagrinėtas alternatyvų korektiškumas, kapitalo išlaidos, identifikuoti rizikų veiksniai, rizikų, turto pasidalijimai.

Socialinis-ekonominis poveikis nebuvo vertinamas, kadangi Projektas atitinka kriterijus, kuriais remiantis pasirinktas SVA metodas.

Savivaldybės taryba, įvertinusi pateiktas išvadas, galėtų svarstyti klausimą dėl viešojo ir privataus sektorių partnerystės projekto „VšĮ Kaišiadorių ligoninės pastato energijos vartojimo efektyvumo didinimas“ įgyvendinimo tikslingumo.

Savivaldybės kontrolierė

Danutė Steponavičienė

¹¹ 2020 m. spalio 29 d. sprendimas Nr. V17E-289